



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУЗНЕЦКА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.11.2021 № 1570  
г.Кузнецк

### Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Кузнецка Пензенской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Правительства Пензенской области от 31 октября 2019 г. N 679-пП «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Пензенской области», руководствуясь ст. 28 Устава города Кузнецка Пензенской области,

### АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУЗНЕЦКА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Кузнецка согласно приложению.
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
3. Признать утратившим силу постановление администрации города Кузнецка от 18.04.2012 № 448 «Об утверждении порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов города Кузнецка Фролова И.Б.

Глава администрации города Кузнецка

С.А.Златогорский

Утвержден  
постановлением администрации  
города Кузнецка  
от 09.11.2021 № 1570

**Порядок  
формирования перечня налоговых расходов и оценки  
налоговых расходов города Кузнецка**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" постановлением Правительства Пензенской области от 31.10.2019 N 679-пП "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Пензенской области", и определяет процедуру и критерии формирования перечня налоговых расходов и оценки их эффективности, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов города Кузнецка.

1.2. В целях настоящего Порядка используются следующие термины и понятия:

куратор налогового расхода - ответственный исполнитель муниципальной программы, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями за достижение, соответствующих налоговому расходу города Кузнецка, целей муниципальной программы города Кузнецка и (или) целей социально-экономического политики города Кузнецка, не относящихся к муниципальным программам города Кузнецка;

нормативные характеристики налоговых расходов города Кузнецка - сведения о положениях нормативных правовых актов города Кузнецка, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами города Кузнецка;

оценка налоговых расходов города Кузнецка - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов города Кузнецка, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов города Кузнецка;

оценка объемов налоговых расходов города Кузнецка - определение объемов выпадающих доходов бюджета города Кузнецка, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов города Кузнецка - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода города Кузнецка;

перечень налоговых расходов города Кузнецка - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов города Кузнецка в соответствии с целями муниципальных программ города Кузнецка, структурных элементов муниципальных программ города Кузнецка и (или) целями социально-экономической политики города Кузнецка, не относящимися к муниципальным программам города Кузнецка, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы города Кузнецка - целевая категория налоговых расходов города Кузнецка, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы города Кузнецка - целевая категория налоговых расходов города Кузнецка, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета города Кузнецка;

технические налоговые расходы города Кузнецка - целевая категория налоговых расходов города Кузнецка, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета города Кузнецка;

фискальные характеристики налоговых расходов города Кузнецка - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет города Кузнецка;

целевые характеристики налогового расхода города Кузнецка - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами города Кузнецка.

## **2. Порядок формирования перечня налоговых расходов**

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год формируется управлением финансов города Кузнецка ежегодно в срок до 20 сентября текущего финансового года по форме согласно приложению N 1 к настоящему Порядку и направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов в срок до 1 октября текущего финансового года:

2.2.1. рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет распределения налоговых расходов города Кузнецка в соответствии с целями муниципальных программ города Кузнецка, структурных элементов муниципальных программ города Кузнецка и (или) целями социально-экономической политики города Кузнецка, не относящимися к муниципальным программам города Кузнецка, и определения кураторов налоговых расходов (далее - распределение);

2.2.2. направляют в отдел экономики, развития предпринимательства и потребительского рынка администрации города Кузнецка предложения по уточнению распределения с указанием муниципальной программы города Кузнецка, структурного элемента муниципальной программы города Кузнецка, цели социально-экономической политики города Кузнецка, не относящейся к муниципальным программам города Кузнецка, изменению куратора налогового расхода, к которому необходимо отнести налоговый расход города Кузнецка, в отношении которого имеются замечания (далее - предложение). Предложения, предполагающие изменение куратора налогового расхода, подлежат согласованию с предлагаемым в предложении куратором налогового расхода.

2.3. Если по истечении срока, указанного в пункте 2.2. настоящего раздела, в управление финансов города Кузнецка не поступили предложения, предусмотренные подпунктом 2.2.2. пункта 2.2. настоящего раздела, перечень налоговых расходов считается согласованным, и в срок до 15 ноября текущего финансового года перечень размещается на официальном сайте администрации города Кузнецка в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт).

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ города Кузнецка, структурные элементы муниципальных программ города Кузнецка и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает

необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в управление финансов города Кузнецка соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

2.5. Управление финансов города Кузнецка в срок не позднее семи рабочих дней со дня поступления информации, указанной в пункте 2.4. настоящего раздела, вносит уточненные сведения в перечень налоговых расходов и размещает уточненный перечень налоговых расходов на официальном сайте администрации города Кузнецка.

2.6. В случае отмены налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам или введения новых налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам в текущем финансовом году управление финансов города Кузнецка в срок не позднее семи рабочих дней со дня официального опубликования соответствующего решения Собрании представителей города Кузнецка вносит уточненные сведения в перечень налоговых расходов и размещает уточненный перечень налоговых расходов на официальном сайте администрации города Кузнецка.

### **3. Порядок и критерии оценки эффективности налоговых расходов города Кузнецка**

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов города Кузнецка осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

- 3.1.1. оценку целесообразности предоставления налоговых расходов;
- 3.1.2. оценку результативности налоговых расходов.

3.2. Критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

3.2.1. соответствие налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ города Кузнецка, структурным элементам муниципальных программ города Кузнецка и (или) целям социально-экономической политики города Кузнецка, не относящимся к муниципальным программам города Кузнецка;

3.2.2. востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, к общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов города Кузнецка хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода необходимо представить в управление финансов города Кузнецка предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.4. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы города Кузнецка, структурных элементов муниципальной программы города Кузнецка и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кузнецка, и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода города Кузнецка определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы города Кузнецка и (или) целей социально-экономической политики города Кузнецка, не относящихся к муниципальным программам города Кузнецка, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы города Кузнецка.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значения указанного показателя (индикатора) и без учета льгот.

3.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов города Кузнецка осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Кузнецка и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам города Кузнецка, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов города Кузнецка.

3.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета города Кузнецка в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Кузнецка и (или) целей социально-экономической политики города Кузнецка, не относящихся к муниципальным программам города Кузнецка, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы города Кузнецка и (или) целей социально-экономической политики города Кузнецка, не относящихся к муниципальным программам города Кузнецка, на 1 (один) рубль налоговых расходов города

Кузнецка и на 1 (один) рубль расходов бюджета города Кузнецка для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

3.7.1. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Кузнецка и (или) целей социально-экономической политики города Кузнецка, не относящихся к муниципальным программам города Кузнецка, могут учитываться в том числе:

3.7.1.1. субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета города Кузнецка;

3.7.1.2. предоставление муниципальных гарантий города Кузнецка по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3.7.1.3. совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

#### **4. Формирование заключения (сводного заключения) об эффективности налоговых расходов города Кузнецка**

4.1. По итогам проведенной оценки эффективности налогового расхода города Кузнецка куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода города Кузнецка, вкладе налогового расхода города Кузнецка в достижение целей муниципальной программы города Кузнецка и (или) целей социально-экономической политики города Кузнецка, не относящихся к муниципальным программам города Кузнецка, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города Кузнецка альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Кузнецка и (или) целей социально-экономической политики города Кузнецка, не относящихся к муниципальным программам города Кузнецка, и формирует заключение об эффективности налоговых расходов по форме согласно приложению N 2 к настоящему Порядку.

4.2. Управление финансов города Кузнецка формирует сводное заключение об эффективности налоговых расходов города Кузнецка на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов, по форме согласно приложению N 2 к настоящему Порядку.

Результаты оценки налоговых расходов города Кузнецка учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики

города Кузнецка, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ города Кузнецка.

## **5. Порядок и сроки предоставления информации для проведения оценки эффективности налоговых расходов города Кузнецка**

5.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

5.1.1. Кураторы налоговых расходов до 15 января направляют в управление финансов города Кузнецка сведения о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов города Кузнецка, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иную информацию, предусмотренную приложением N 3 (показатели 1 - 15) к настоящему Порядку.

5.1.2. Управление финансов города Кузнецка до 1 февраля направляет в Управление федеральной налоговой службы России по Пензенской области сводную информацию по городу Кузнецку о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы, нормативных правовых актов города Кузнецка, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иную информацию, предусмотренную приложением N 3 (показатели 1 - 15) к настоящему Порядку.

5.1.3. Управление федеральной налоговой службы России по Пензенской области до 1 апреля направляет в управление финансов города Кузнецка сведения за отчетный год и год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

5.1.3.1. сведения о суммах выпадающих доходов бюджета города Кузнецка по каждому налоговому расходу города Кузнецка (показатель 16 приложения N 3 к настоящему Порядку);

5.1.3.2. сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами (показатель 18 приложения N 3 к настоящему Порядку)

5.1.3.3. сведения о базовом объеме налогов и об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет города Кузнецка по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов (показатель 19, 20 приложения N 3 к настоящему Порядку).

5.1.4. В срок до 5 апреля управление финансов города Кузнецка направляет кураторам налоговых расходов города Кузнецка информацию о



фискальных характеристиках налоговых расходов для проведения оценки эффективности налоговых расходов за год, предшествующий отчетному.

5.1.5. В срок до 15 мая кураторы налоговых расходов представляют в управление финансов города Кузнецка исходные данные за год, предшествующий отчетному, результаты оценки эффективности налоговых расходов и выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода города Кузнецка, вкладе налогового расхода города Кузнецка в достижение целей муниципальной программы города Кузнецка и (или) целей социально-экономической политики города Кузнецка, не относящихся к муниципальным программам города Кузнецка, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города Кузнецка) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы города Кузнецка и (или) целей социально-экономической политики города Кузнецка, не относящихся к муниципальным программам города Кузнецка.

5.1.6. В срок до 15 июля Управление Федеральной налоговой службы России по Пензенской области направляет в управление финансов города Кузнецка уточненные сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году (показатели 16, 18, 19, 20 приложения N 3 к настоящему Порядку).

5.1.7. В срок до 17 июля управление финансов города Кузнецка направляет кураторам налоговых расходов информацию Управления Федеральной налоговой службы России по Пензенской области, указанную в подпункте 5.1.6. настоящего пункта.

5.1.8. В срок до 25 июля кураторы налоговых расходов представляют в управление финансов города Кузнецка заключение об эффективности налоговых расходов по форме согласно приложению N 2 к настоящему Порядку.

5.1.9. В срок до 1 августа управление финансов города Кузнецка подводит результаты проведенной оценки эффективности налоговых расходов за отчетный год и формирует сводное заключение об эффективности налоговых расходов города Кузнецка по форме согласно приложению N 2 к настоящему постановлению.

Приложение N 1  
к Порядку  
формирования перечня налоговых  
расходов и оценки налоговых расходов  
от 03.11.2021 г. N 1570  
города Кузнецка

Перечень  
налоговых расходов города Кузнецка за \_\_\_\_\_ год

N п/п	Наименование налогового расхода города Кузнецка	Реквизиты нормативного правового акта города Кузнецка, устанавливающего налоговую льготу, освобождение и иную преференцию (в том числе пониженные, дифференцированные налоговые ставки) по налогам (далее - налоговая преференция)	Наименование куратора налогового расхода города Кузнецка (при необходимости наименование структурного подразделения органа местного самоуправления города Кузнецка, уполномоченных в сферах, в которых установлена налоговая преференция)	Наименование и цели муниципальной программы города Кузнецка (при необходимости наименование структурного элемента муниципальной программы города Кузнецка) или направления деятельности, не относящиеся к муниципальным программам города Кузнецка и соответствующие целям и приоритетам социально-экономической политики города Кузнецка
1	2	3	4	5

Приложение N 2  
к Порядку  
формирования перечня налоговых  
расходов и оценки налоговых расходов  
города Кузнецка  
от 03.11.2021 г. N 1570

Заключение (сводное заключение) об  
эффективности налоговых расходов города Кузнецка

N п/п	Наименование налогового расхода	Целевая характеристика налоговых расходов	Целесообразность налогового расхода	Результативность налогового расхода	Общий вывод о степени эффективности налогового расхода	Рекомендации по целесообразности дальнейшего осуществления налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7

Руководитель органа местного  
самоуправления города Кузнецка  
(куратор налогового расхода)

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (расшифровка подписи)

Перечень показателей для проведения оценки налогового расхода города Кузнецка

Наименование характеристики		Источник данных
<b>I. Нормативные характеристики налогового расхода города Кузнецка</b>		
1.	Нормативные правовые акты города Кузнецка, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
2.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами города Кузнецка	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
3.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кузнецка	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
4.	Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов города Кузнецка, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
5.	Даты начала действия, предоставленного нормативными правовыми актами города Кузнецка, права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
6.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами города Кузнецка	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
7.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами города Кузнецка	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
<b>II. Целевые характеристики налогового расхода</b>		
8.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
9.	Целевая категория налогового расхода города Кузнецка	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
10.	Цели предоставления налоговых льгот,	Управление финансов города Кузнецка,

	освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами города Кузнецка	кураторы налоговых расходов
11.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кузнецка	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
12.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
13.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
14.	Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ города Кузнецка и (или) целей социально-экономической политики города Кузнецка, не относящихся к муниципальным программам города Кузнецка, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
15.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
III. Фискальные характеристики налогового расхода		
16.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами города Кузнецка за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	Управление ФНС России по Пензенской области (по согласованию)
17.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
18.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами города Кузнецка	Управление ФНС России по Пензенской области (по согласованию)
19.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет города Кузнецка плательщиками налогов, имеющими право	Управление ФНС России по Пензенской области (по согласованию)

	на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами города Кузнецка (тыс. рублей)	
20.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет города Кузнецка плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Управление ФНС России по Пензенской области (по согласованию)
21.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов
22.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	Управление финансов города Кузнецка, кураторы налоговых расходов